

El aborto en el Parlamento argentino: estudio exploratorio sobre opiniones de legisladores



Silvina Ramos y Agustina Ramón Michel
CEDES (Centro de Estudios de Estado Y Sociedad) Buenos Aires, Argentina

Proyecto "Recursos para el fortalecimiento de las condiciones de acceso al aborto no punible en Argentina (2009-2010)" con el apoyo de la Fundación Ford. Silvina Ramos y Agustina Ramón Michel son investigadora titular y becaria (CEDES/CONICET) respectivamente.

Objetivo

Describir las percepciones, opiniones y registros discursivos de las/os legisladoras/es nacionales sobre el aborto

Justificación

- Escenario argentino: proceso de debate parlamentario sobre proyectos de legalización del aborto
- Escaso desarrollo de este tipo de estudios sobre este grupo social en la región latinoamericana
- Necesidad de contar con esta información estratégica para orientar las acciones de advocacy

Contexto

- Resistencia político-institucional: 90 años sin discusión en el Parlamento
- Proceso incipiente y complejo de convertirse en un *litmus test*
- Sanción de la Ley de matrimonio igualitario en 2010 como antecedente
- Proyectos de legalización del aborto con apoyo de 50 diputadas/os
- Movilización de nuevos actores sociales y políticos, y mayor presencia en los medios de comunicación
- Posición contraria a la despenalización del aborto por parte de la Presidenta
- Alerta de la iglesia católica y otros grupos religiosos conservadores
- Evidencias de investigaciones recientes reconocidas públicamente (altas tasas de mortalidad y morbilidad materna por aborto magnitud del aborto inducido en el país; opiniones de comunidad médica)

Metodología

- Estudio exploratorio: entrevistas con guía de pautas
- Población: Diputadas/os, senadores/as, ex diputadas/os, ex senadoras/es del Congreso de la Nación (Cámara de Diputados y de Senadores)
- Muestra: intencional; n=18 personas, 12 mujeres y 6 varones de 9 partidos políticos

Resultados

Factores que contribuyen a la resistencia a discutir en el Parlamento

- La "La cuestión de la vida" y la percepción de los costos políticos del debate y del posicionamiento

"Cuando vos tenés un sistema político que no funciona por convicciones, por proyectos sino que funciona más por una lógica de sobrevivencia y reproducción, en realidad lo que evalúa el sistema político es qué costo pagar por bancar o no bancar determinadas decisiones."

"Hay una lógica de la práctica política donde nadie dice nada que pueda suponer que vaya a alterar su consenso hoy, a no ser que creas que eso que dice se lo va a ampliar (...) parte de una lógica política absolutamente conservadora que reproduce lo que está, el statu quo y que por lo tanto nunca va a confrontar con nada."

- El sesgo de género y condición social del fenómeno

"En el aborto las únicas que sufren las consecuencias de muerte o de terribles mutilaciones son mujeres pobres que no tienen su expresión mayoritaria en el Parlamento. No tienen voz porque son mujeres."

- La percepción de una fuerte influencia de la jerarquía católica y otros grupos religiosos

"En cuanto al aborto, está sellado así como ¿no? Los partidos políticos no se quieren enemistar con la Iglesia, los partidos mayoritarios, y me parece que eso ha mantenido este tema bastante controlado."

- El veto político y la resistencia de ciertos legisladores

- La percepción acerca de fuertes desacuerdos en la sociedad

- La estructura y el funcionamiento de los partidos políticos

"Nosotros tenemos una estructuración de partidos políticos donde (...) es difícil encasillar a los dos grandes partidos nacionales (...) sino que ambas abarcan un espectro amplísimo de ideologías (...) Eso ya marca la dificultad para incorporar un tema dentro de ese espacio."

"(...) no es el que tiene el poder de decisión sino el que influye sobre el que decide."

- Cuestiones involucradas en la discusión del aborto

- El comienzo de la vida; la salud pública y de las mujeres; la autonomía de las mujeres: pero escasos argumentos feministas

"(...) la mirada feminista restringe, no lo amplía, y eso hace que tenga menos llegada."

- La pobreza: escasa referencia a las ideas de laicidad, democracia y ciudadanía; embarazo forzado; y derechos sexuales y reproductivos

- El lugar de los argumentos religiosos en el debate legislativo: no se hace uso en el Congreso y no debería hacerse; tolerancia religiosa

- Democracia y discusión sobre aborto: dificultades para establecer vínculo

- Rol de la sociedad civil, con énfasis en el movimiento de mujeres: importancia de la participación de la sociedad civil en las reformas legales; necesidad de mayor apertura y flexibilización de los argumentos del movimiento de mujeres

"El Movimiento de Mujeres ha cumplido un papel muy importante (...) y creo que se ha avanzado y se ha instalado la temática, que se ha movido y existe... pero creo que se está en la fase en la cual es conveniente abrir el fuego para discutir con la sociedad en su conjunto."

- Posicionamiento de los partidos políticos y dinámica a su interior: libertad de conciencia vs posición del partido político; transversalidad y legisladoras impulsadoras

"(...) en la Argentina está destruido el sistema de partidos políticos (...) no va a haber demasiadas limitaciones partidarias, porque los partidos son casi cosas nominales, no existen como organización real."

"(...) es un problema (...) los varones dicen "Vos discutís aborto, violencia, mujeres, y yo discuto economía".

- Los derechos humanos en el debate sobre aborto: argumento sustantivo y discurso estratégico

- Las diferencias en el abordaje político-parlamentario del aborto, entre las legisladoras mujeres y varones: las legisladoras más comprometidas (feminización del tema en la agenda parlamentaria)

"(...) en general no está en la agenda masculina. Es decir, ellos no actúan, no inician la gestión, digamos, ellos pueden acompañar."

"La voluntad política es por lo menos de decir yo no lo voy a bloquear, no obstaculización. Si el Ejecutivo te lo obstaculiza, pero si dice genuinamente "libertad de conciencia, vayan con el tema" (...) es una posibilidad enorme, por lo menos de ponerlo en el debate institucional."

- Comparaciones con otros procesos de reforma legal: organización, coordinación y moderación de los argumentos de los grupos defensores de las minorías sexuales

- Condiciones políticas para dar el debate legislativo sobre aborto: necesidad que el Poder Ejecutivo acompañe la propuesta; profundizar la construcción transversal en el Parlamento; libertad de conciencia de los legisladores; ampliar la participación y debate de sectores de la sociedad civil

"Como legisladora sentí un trabajo de apoyo mutuo y estratégico entre todos los espacios, entre las periodistas, entre las mujeres del mundo académico, entre las militantes del movimiento y entre las mujeres políticas con espacios de decisión o con espacios de representación, que se trabajaba muy bien, así que creo que esa estrategia hay que profundizarla."